

UCHWAŁA Nr 0102-166/16
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 14 marca 2016 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XII/131/16 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 25 lutego 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Nr IX/106/15 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 12 listopada 2015 roku w sprawie ustalenia wzorów deklaracji i informacji podatkowych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 ze zm.)

uchwala, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XII/131/16 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 25 lutego 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Nr IX/106/15 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 12 listopada 2015 roku w sprawie ustalenia wzorów deklaracji i informacji podatkowych, w części obejmującej załącznik nr 1 pn. „DR-1 Deklaracja na podatek rolny” w zakresie pouczenia: „Za podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy i przez to narażenie podatku na uszczuplenie grozi odpowiedzialność przewidziana w Kodeksie karnym skarbowym”.

UZASADNIENIE

Rada Miejska we Fromborku na sesji w dniu 25 lutego 2016 r. podjęła uchwałę Nr XII/131/16 w sprawie zmiany uchwały Nr IX/106/15 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 12 listopada 2015 roku w sprawie ustalenia wzorów deklaracji i informacji podatkowych.

W dniu 04 marca 2016 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 09 marca 2016 r. zawiadomiono Gminę Frombork, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 14 marca 2016 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana.

Przedstawiciel Gminy Frombork nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, badając w dniu 14 marca 2016 r. przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

W podstawie prawnej badanej uchwały przywołano art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j.t. Dz.U. z 2014 r. poz. 849 ze zm.), art. 6 (winno być art. 6a) ust. 11 ustawy o podatku rolnym (j. t. Dz. U. z 2013 r., poz. 1381 ze zm.), art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (j. t. Dz. U. z 2013 r., poz. 465 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym.

Stosownie do art. 6 ust. 13 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy określa, w drodze uchwały, obowiązujące wzory informacji i deklaracji na podatek od nieruchomości, w których zawarte będą dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru podatku.

Zgodnie z art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym, rada gminy określa, w drodze uchwały, wzory formularzy, o których mowa w ust. 5 i ust. 8 pkt 1, w których zawarte będą dane dotyczące podmiotu oraz przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru podatku rolnego.

Stosownie do art. 6 ust. 9 ustawy o podatku leśnym, rada gminy określa, w drodze uchwały, wzory formularzy, o których mowa w ust. 2 i 5 pkt 1, w których zawarte będą dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru podatku leśnego.

W myśl art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat należy do wyłącznej właściwości rady, lecz tylko w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Rada Miejska we Fromborku w załączniku Nr 1 do badanej uchwały pn. „DR-1 Deklaracja na podatek rolny” w pouczeniu zapisała, że: ” Za podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy i przez to narażenie podatku na uszczuplenie grozi odpowiedzialność przewidziana w Kodeksie karnym skarbowym”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdza, że powołane w podstawie prawnej badanej uchwały przepisy nie dają Radzie Miejskiej we Fromborku uprawnienia do pouczenia podatników o odpowiedzialności przewidzianej w Kodeksie karnym

skarbowym za podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy we wzorach formularzy podatkowych dotyczących informacji i deklaracji na podatek rolny.

Podnieść należy, że art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym nakłada jedynie na radę gminy obowiązek ustalenia obowiązującego wzoru informacji i deklaracji na podatek rolny, w których zawarte będą dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do jego wymiaru i poboru (zob. wyrok WSA w Krakowie z dnia 12 lutego 2014 r. I SA/Kr 2226/13).

Tym samym Rada Miejska we Fromborku formułując pouczenie w załączniku Nr 1 do badanej uchwały przekroczyła zakres ustawowego upoważnienia wynikający z art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdza, że żaden przepis prawa, w tym ustawa o podatku rolnym, nie upoważnia Rady Miejskiej we Fromborku do zawarcia we wzorach formularzy podatkowych w sprawie informacji i deklaracji na podatek rolny, zapisów dotyczących pouczenia o odpowiedzialności przewidzianych w Kodeksie karnym skarbowym za podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy.

Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych do istotnych wad uchwały, skutkujących stwierdzeniem jej nieważności, zaliczą się między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję organów samorządu do podejmowania uchwał, naruszenie podstawy prawnej podjętej uchwały, naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego poprzez wadliwą ich interpretację oraz przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał (wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. akt: II SA/Wr/1459/97).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem, podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Uzasadnienie uchwały Kolegium sporządziła:
Zenona Nowak.



PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Juwana Bendorf-Bandorf

